# منهجية أثرُنا لصناعة **سياسة عامة مؤثرة**

سياسة اقران الكتاب بالمنتجات الاستهلاكية أنموذجاً



د. أفنان كوشك أ. أونغوما كولينز

جمادى الثاني 1444 هـ - يناير 2023 م جدة, المملكة العربية السعودية



# المحتويات

#### 1. مقدمة

1.1 الهدف من هذا التقرير

#### 2. ملخص المنهجية

- 1.2 المراحل والخطوات والمخرجات
- 2.2 مبادئ تصميم سياسات مؤثرة مجتمعياً

# 3. تشخيص السياق وفرص التأثير

- 1.3 فهم السياق والأثر المرجو
- 2.3 تحديد القضية المستدعية للتدخل السياسي
  - 3.3 تحليل الفجوات في المنظومة

# 4. دراسة التجارب العالمية المؤثرة

- 1.4 تحديد معايير اختيار الدول والتجارب
  - 2.4 الدراسة الوصفية للتجارب
- 3.4 بناء مصفوفة السياسات المُمكّنة

# 5. تصميم السياسة الأعظم أثراً

- 1.5 رسم نظرية التأثير للسياسة
- 2.5 تطوير بطاقة تعريف التدخلات
  - 3.5 تحديد الأثر المتوقع

## 6. بناء نماذج التطبيق

- 7. أهم المراجع
  - 8. تألىف

أثرنا

# 1. المقدمة

السياسة العامة هي المكان الذي تلتقي فيه نظريات العلوم السياسية بممارسات الإدارة العامة العملية لأجل تحقيق مصالح عامة. فهي تترجم النظريات والفلسفات الكبيرة المتعلقة بالاقتصاد والتنمية والعدالة والملكية والحقوق والسلوك البشري الى استراتيجيات أو قوانين أو لوائح كقانون الملكية الفكرية أو نظام حصصي للمنتجات المحلية أو إعفاءات ضريبية تتبناها وتقوم بتنفيذها الجهات الحكومية لتحقيق مصالح مجتمعية.

تتبلور السياسة العامة على شكل اقتراح تنظيمي لحل تحديات مجتمعية واقعية بناء على نظرية أو فلسفة سياسية. ويتم تنفيذ هذا الاقتراح كمسار تدخل من قبل جهة حكومية استجابة للقضايا المجتمعية. تختلف المدارس في آليات صناعة السياسة ولكن تتفق هذه المدارس على أهمية وجود عملية منهجية ومترابطة لصناعة السياسة مع الاعتراف بأن عملية صناعة السياسة هي عملية ديناميكية تتفاعل وتتواءم مع السياقات والعوامل المختلفة للقضية المراد معالجتها.

يُساهم وجود عملية منهجية لصناعة السياسة في التعامل المؤثر والفعال مع القضايا ذات المصلحة العامة. في الغالب, تبدأ العملية بفهم منظومة التحديات العامة المعقدة من مختلف وجهات نظر أصحاب المصلحة. يتبعها تصميم حلول مبتكرة ومتسقة مع السياق المحلي ومبنية على التجارب العالمية المؤثرة وتحليل معمق للآثار المترتبة على خيارات السياسات البديلة. وتنتهي العملية بتوضيح آلية تطبيق السياسة المقترحة محتوياً على الموارد المطلوبة ومراحل التنفيذ وأدوار الجهات المعنية والمخرجات والنتائج المتوقعة.

#### 1.1 الهدف العام من هذا الدليل

يشرح هذا الدليل أهم مراحل وخطوات صناعة سياسة عامة مؤثرة بمثال واقعي من مشروع تصميم سياسات مؤثرة على منظومات الإنتاج الثقافي الذي بادرت به **وكالة** الاستراتيجيات والسياسات الثقافية بوزارة الثقافة واستثمرت لتنفيذه في فريق متميز في مجال صناعة السياسات المؤثرة ليصمم السياسة بشكل علمي ويخلص بتوصيات عملية مؤثرة على المنظومات الثقافية.

# 2. ملخص المنهجية

# 1.2 المراحل والخطوات والمخرجات









المخرج	مصادر المعرفة	المهام	الهدف	المرحلة
فرص التأثير	الاستراتيجيات الوطنية والاحصائيات والدراسات ومقابلات ذوي العلاقة	<ul> <li>فهم السياق والأثر المرجو</li> <li>تحديد القضية المستدعية</li> <li>للتدخل السياسي</li> <li>تحليل الفجوات في</li> <li>المنظومة</li> </ul>	تشخیص السیاق وفرص التأثیر	التشخيص
مصفوفة التجارب	المصادر الرسمية للهيئات والتجارب العالمية ودراسات فعالية السياسات	<ul> <li>تحديد معايير اختيار الدول</li> <li>الدراسة الوصفية للتجارب</li> <li>بناء مصفوفة السياسات</li> <li>المُمكّنة</li> </ul>	دراسة التجارب العالمية المؤثرة	البحث
السياسة المقترحة	مدخلات ذوي العلاقة من ممارسين وخبراء ومسؤولين في القطاع من خلال معمل تحليلي تشاركي	<ul> <li>رسم نظریة التأثیر</li> <li>للسیاسة</li> <li>تطویر بطاقة تعریف التدخلات</li> <li>تحدید الأثر المتوقع</li> </ul>	تصميم السياسة الأعظم أثراً	التصميم
دليل التطبيق	مختصي صناعة السياسة العامة من خلال ورشة عمل داخلية	<ul> <li>تحدید شرکاء التنفیذ</li> <li>والأدوار</li> <li>وضع مقترحات أولویة</li> <li>لآلیات التنفیذ</li> <li>تبني نموذج الحوکمة</li> </ul>	بناء نماذج التطبیق	॥वाछ

# 2. ملخص المنهجية

# 2.2 مبادئ تصميم سياسات مؤثرة مجتمعياً



# التوجه نحو الأثر المجتمعي

يتم تصميم السياسات لتعزيز الرفاهية للناس والكوكب.



# تشاركى

مشاركة مكونات المجتمع في جميع مراحل عملية تصميم السياسة.



# سیاقی

السياسات جزء لا يتجزأ من القيم والثقافة والسياق والأهداف المحلية.



# تجريبي

التطوير والتعلم المستمر من التجارب لإيجاد حلول أعظم أثراً.



# شمولی

السياسات جزء من المجتمع والبيئة وليست منفصله عنها.



# مبنية على الأدلة

الاستخدام المنهجي للأدلة النوعية والكمية.



## مبنية على القوة

التركيز على تحقيق التطلعات الإِيجابية للمجتمع بدلاً من مجرد حل المشكلات.

# 3. تشخيص السياق وفرص التأثير



#### الهدف:

اكتشاف فُرص التأثير الايجابي على واقع قطاع النشر في المملكة من خلال دراسة وتحليل الوضع الراهن لمراحل إنتاج وبيع الكتاب وفهم أهم التحديات والفرص فيها.

# 3. تشخيص السياق وفرص التأثير مصادر المعرفة

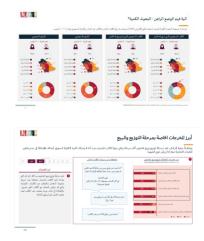
من المهم الشروع في عملية صناعة السياسة بذهنية التعلم وتقبل المعرفة الجديدة واخذ خطوات جدية لقراءة وفهم الوثائق الرسمية ذات العلاقة بالقطاع او الصناعة محل التأثير لاستيعاب المنظومة المؤسسية للقطاع والاستراتيجية والمبادرات المعمول بها حالياً وتحليلات الوضع الراهن بالإضافة الى الاطلاع على الدراسات والبحوث المنشورة عن القطاء.

#### المنظومة المؤسسية لقطاع النشر في المملكة





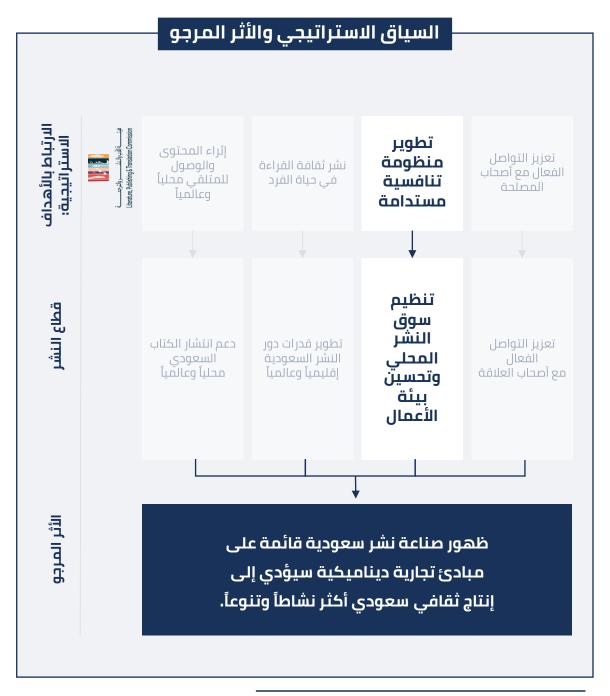
#### البحوث والدر اسات السابقة





# **3. تشخيص السياق وفرص التأثير** 1.3 فهم السياق والأثر الرجو

أول خطوة في صناعة السياسة العامة هي خطوة فهم القطاع والسياق الاستراتيجي وتحديد الأثر المرجو الذي سيكون بمثالة البوصلة التي توجه جميع الجهود التالية. من المهم في هذه المرحلة التعرف على السياق العام للقطاع من حيث أهم اللاعبين, توجهات وطموحات أصحاب المصلحة, الوضع الراهن مقارنة بالطموحات ومؤشرات التنمية العالمية ومقارنة بالحول الأخرى.



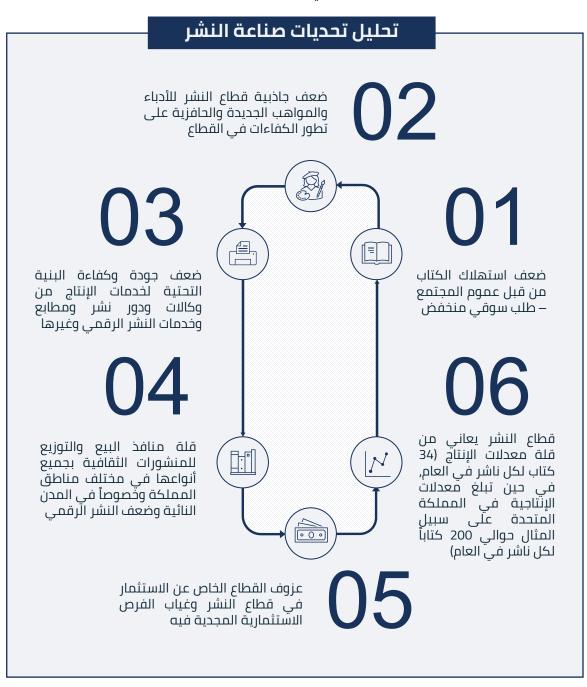
# **3. تشخيص السياق وفرص التأثير** 2.3 تحديد القضية المستدعية للتدخل السياسي

بعد فهم السياق الاستراتيجي, تأتي مرحلة تحديد القضية المستدعية للتدخل السياسي من وجهة نظر أصحاب المصلحة وتجميع الأدلة المبررة. بالإمكان تحديد القضية عن طريق الإجابة على الأسئلة التالية: لماذا تعتبر قضية؟ ما حجمها وأسبابها؟ من الفئات المتأثرة؟ ما المستهدفات الوطنية المتأثرة؟ لماذا يعتبر التدخل السياسي ضرورياً؟ ويجب أن لا يكون تعريف القضية بياناً يبرر الإجراء مثل "لا يوجد تشريع حالي ينظم هذا الجانب", حيث انه ليس بالإمكان معالجة قضية دون تحديدها وتحديد الغاية من حلها.



# 3. تشخيص السياق وفرص التأثير 3.3 تحليل الفجوات في المنظومة

كل ما كان فهمنا للقضية أعمق, كل ما استطعنا خلق تأثير إيجابي أعمق ومستدام فيها. بعد تحديد القضية المستدعية للتدخل السياسي, تأتي مرحلة تحليل وتصنيف التحديات. ومن الأساليب المفيدة في هذه المرحلة تحليل خط الإنتاج. خط الإنتاج هو مجموعة من العمليات المتتالية والمطلوبة لصناعة المنتج. يساعد فهم خط الإنتاج تحديد أصحاب المصلحة لكل مرحلة والتحديات ذات العلاقة بالقضية التي يمرون بها.



# 3. تشخيص السياق وفرص التأثير 3.3 تحليل الفجوات في المنظومة

كذلك من المنهجيات المفيدة في مرحلة تحليل الفجوات هو تحليل سلوكيات الفئة المستهدفة من السياسة ومعوقاتها. تقول نظريات تغيير السلوك انه اذا اردنا تغيير سلوك ما نحن بحاجة لمعرفة المعوق. هل المعوق ضعف المعرفة ام الاهتمام ام الرغبة ام الفرصة التنظيمية او الاقتصادية. في قطاع النشر, تم تحليل معوقات منافذ البيع الحالية والمحتملة لممارسة نشاط بيع الكتب بعد اجراء العديد من المقابلات المعمقة مع أصحاب منافذ البيع الحالية والمحتملة.



# 4. دراسة التجارب العالمية المؤثرة



# الهدف:

البحث في خيارات التدخل السياسي المؤثرة على منظومة القضية من خلال البحث في تجارب الدول المناسبة وتحليل علاقة التجارب بمنظومة القضية.

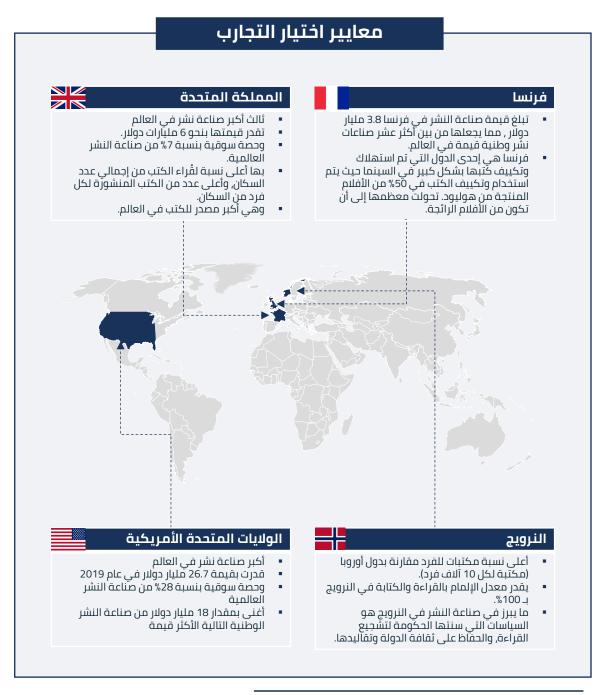
# 4. دراسة التجارب العالمية المؤثرة مصادر المعرفة

تكمن أهم مصادر المعرفة في مرحلة دراسة التجارب العالمية المؤثرة في المصادر الرسمية للدول والتجارب ودراسات فعالية السياسات في هذه الدول. بعد اختيار الدول المراد بحثها حسب معايير اختيار الدول الموضحة في الخطوة اللاحقة, يتم زيارة ومراجعة مواقع وتقارير مؤسساتها الرسمية ذات العلاقة بموضوع السياسة.



# 4. **دراسة التجارب العالمية المؤثرة** 1.4 تحديد معايير اختيار الدول والتجارب

تبدأ مرحلة البحث في التجارب العالمية المؤثرة بتحديد معايير اختيار الدول المراد البحث فيها. يوصى غالياً في اختيار التجارب مراعاة ما يلي: 1) نضج التجربة ونجاحها, 2) تطور الدول في مؤشرات التنمية ذات العلاقة, 3) التنوع في طبيعة المنظومة الاقتصادية والسياسية, 49) تشابه الظروف مع الواقع المحلى.



# 4. دراسة التجارب العالمية المؤثرة2.4 الدراسة الوصفية للتجارب

بعد تحديد الدول المراد البحث فيها, تأتي مرحلة دراسة كل تجربة على حدة بمنهجية دراسة الحالة الوصفية. من المهم في هذه المرحلة قراءة الصورة الكبيرة غير التفصيلية وبدون احكام في وضع وشكل القطاع في الدول والعوامل المؤثرة عليه.

## التجارب العالمية



المنتجات الغذائية في الولايات المتحدة الأمريكية	الاقتران با
في عام 2005, قامت سلاسل السوبرماركت في الولايات المتحدة الأمريكية بزيادة وتوسيع عدد ونوع الكتب المباعة فيها Albertsons Kroger Wegmans	منافذ البيع
زيادة أرفف الكتب وإعادة تصميمها بحيث تكون متوفرة في أماكن الجلوس ووسط المتجر, حيث من المرجح أن يتجول المتسوقون بعروض لافتة للنظر وأغلفة كتب جذابة. على سبيل المثال, يتم عرض كتب الطهي بالقرب من أرفف التوابل, وعرض الكتب المناسبة للقراءة على الشاطئ بالقرب من أرفف واقي الشمس.	فلسفة الاقتران
عدد الكتب المباعة في السوبرماركت لا يزال صغيراً مقارنة بالمكتبات وبائعي الكتب عبر الانترنت, وهو ما يمثل 3% فقط من 1.7 مليار كتاب تم بيعها في عام 2018, وفقاً لاتجاهات Ipsos Book Trends. ولكن النسبة المئوية للكتب التي يتم بيعها في السوبرماركت قفزت بنسبة 50% خلال ثلاثة سنوات من تبني سياسة زيادة وتوسيع بيع الكتب في السوبرماركت.	الأثر على مبيعات الكتب
التركيز بشكل حصري على الكتب الأكثر مبيعاً دون دعم المؤلفات الأقل شهرة كما تفعل المكتبات المستقلة.	المخاطر

# 4. دراسة التجارب العالمية المؤثرة2.4 الدراسة الوصفية للتجارب

بعد تحديد الدول المراد البحث فيها, تأتي مرحلة دراسة كل تجربة على حدة بمنهجية دراسة الحالة الوصفية. من المهم في هذه المرحلة قراءة الصورة الكبيرة غير التفصيلية وبدون احكام في وضع وشكل القطاع في الدول والعوامل المؤثرة عليه.

## التجارب العالمية



# الاقتران بمنتجات ذات مفهوم أو سمة مميزة في المملكة المتحدة وفرنسا

عظافه		عا يسمى بالمتجر المفاهيم المنتجات بما فيها الكتب د THE BROKEN ARM		
فلسفة الاقتران	للخُروج من الم فكرة المحلات	وق الالكتروني الملبي لطلا عنزل, أصبحت تجربة التسوق ت المفاهيمية والتي تقدم ذات طابع أو فكرة معينة به	ں أمراً مهماً مجموعة مر	. من هنا جاءت ن المنتجات بما
مبیعات و	وتركّيزه على من 50% من اا	عن الأثر ولكن هناك إحصائي "التجربة". في استطلاع حد لمستهلكين في المملكة ممتعة" بدلاً من عنصر ماد	يث لـ aycard المتحدة يفد	Barcla, فإن أكثر
	عدم جاذبية أو المفهوم.	و وضوح مفهوم المتجر أو ا	ختیار کتب غ	بر متناسقة مع

# 4. دراسة التجارب العالمية المؤثرة2.4 الدراسة الوصفية للتجارب

بعد تحديد الدول المراد البحث فيها, تأتي مرحلة دراسة كل تجربة على حدة بمنهجية دراسة الحالة الوصفية. من المهم في هذه المرحلة قراءة الصورة الكبيرة غير التفصيلية وبدون احكام في وضع وشكل القطاع في الدول والعوامل المؤثرة عليه.

## التجارب العالمية



# الاقتران بالقهوة في فرنسا والمملكة المتحدة والولايات المتحدة الأمريكية

منافذ البيع	بدأت الفكرة أوائل التسعينات وفي عام 2010 قرر العديد من المكتبات المستقلة والكبيرة حول العالم فتح أو تأجير مقاهي داخل المكتبة SHAKESPEARE Waterstones BARNES NOBLE BOOKSELLERS
فلسفة الاقتران	تقديم القهوة والمأكولات الخفيفة داخل المكتبة (بأسماء مستوحاه من أحدث عروض الكتب على سبيل المثال) يؤدي الى جذب عملاء يتوقفون لشرب القهوة ثم لا يستطيعون مقاومة تصفح وشراء الكتب, بالإضافة الى خلق بيئة اجتماعية ذات تجربة أكثر رحابة لعملاء الكتب والفعاليات الثقافية.
	خلصت دراسة لستة مكتبات أمريكية مستقلة قامت بتقديم القهوة (2010), للتالي: • في المتوسط, زادت عدد الكتب المباعة بنسبة 10% تقريباً خلال سنة من فتح المقهى داخل المكتبة. • في المتوسط, زاد هامش الربح للمكتبات بنسبة 30% تقريباً وبالتالي تمكنت من الاستمرار في توفير وبيع الكتب الأقل شهرة.
المخاطر	استنزاف الموارد في متطلبات نشاط بيع الأغذية والتي ينصح بتجنبها من خلال تأجير المساحة أو التعاقد مع خبير لإدارة المقهى.

# 4. دراسة التجارب العالمية المؤثرة 3.4 بناء مصفوفة السياسات المُمكّنة

بعد جمع عدد جيد من التجارب العالمية, يتم تحليل علاقة هذه التجارب بسياسات الدول. يساعد هذا التحليل في تحديد الممكنات الرئيسية للمنظومة والتجارب العالمية لكل ممكن. تلعب هذه الممكنات دور رئيسي في مرحلة تصميم السياسة حيث يتم تحديد الأولويات والتعلم من التجارب فيها بشكل تفصيلي.



# 4. **دراسة التجارب العالمية المؤثرة** 3.4 بناء مصفوفة السياسات المُمكّنة

بعد جمع عدد جيد من التجارب العالمية, يتم تحليل علاقة هذه التجارب بسياسات الدول. يساعد هذا التحليل في تحديد الممكنات الرئيسية للمنظومة والتجارب العالمية لكل ممكن. تلعب هذه الممكنات دور رئيسي في مرحلة تصميم السياسة حيث يتم تحديد الأولويات والتعلم من التجارب فيها بشكل تفصيلي.

وصف السياسة ونظرية التأثير	الحولة	
يقدم المركز الوطني للكتاب مساعدات اقتصادية على شكل قروض صفرية وائتمانيات ومنح بهدف دعم إنشاء وتوسيع واستدامة المكتبات. يغطي الدعم تكاليف تطوير مخزون الكتب، الأثاث والمعدات والأدوات، الرسوم، الحصول على حق التأجير أو المشاركة في أسهم الشركات العاملة في المكتبات. مبلغ الدعم: من 4,000 الى 100,000 يورو, للقرض: 8,000 الى 300,000 يورو.	فرنسا	منح وقروض المكتبات
بريطانيا هي موطن بعض أخبر عشرة ناشرين في العالم. ولديها فروع تابعة أو مملوكة لأخبر 5 ناشرين في أمريكا. هؤلاء الناشرون معروفون وموثوق بهم لنشر الختب التي يطلق عليها "الكتب الأكثر مبيعاً" وهي الأعلى دخلاً في العالم. دعوة شركات النشر هذه لفتح فروع محلية والدخول في شراكات معهم سيؤدي إلى زيادة الاهتمام بالكتب المحلية ووصولها للعالم.	المملكة المتحدة	جذب كبار شركات النشر التوزيع العالمية
توفر البيانات والإحصائيات من أهم مقومات أي صناعة. تقوم جمعية الناشرين الأمريكيين بإعداد ونشر تفارير إحصائية لتتبع التحولات والتطورات في إنتاج وتوزيع وبيع الكتب ومؤشرات صحة صناعة النشر في الولايات المتحدة الأمريكية.	الولايات المتحدة الأمريكية	تقارير إحصائية وطنية عن قطاع النشر
تؤثر صناعة الأفلام المزدهرة بشكل غير مباشر أو مباشر على صناعة النشر. يدفع صانعو الأفلام للناشرين وللمؤلفين الذين تم اعتماد كتبهم في الأفلام, وتجذب الكتب التي تم استخدامها في الأفلام عدداً أكبر من القراء. يشترط الاعفاء الضريبي لأفلام الإنتاج المشترك في فرنسا اجتياز العمل لاختبار ثفافي وأحد بنود الاختبار ان تكون القصة مستوحاة من رواية محلية. يحفز ذلك على تحويل المخرجات الأدبية الى منتجات تستهلك بشكل واسع النطاق وتعود بأرباح للمؤلفين.	فرنسا	إعانات إنتاج الأفلام المبنية على روايات محلية
يشتري مجلس الثقافة النرويجي 1000-1500 كتاب من الكتب الجديدة كل عام ويقوم بتوزيعها على المكتبات العامة في أنحاء النرويج. تضمن هذه السياسة للناشرين حداً أدنى من التوزيع.	النرويج	الشراء الحكومي المباشر للكتب
السياسة التي دفعت صناعة النشر في المملكة الى ذروتها في بريطانيا هي ضريبة القيمة المضافة الصفرية على جميع الكتب (1994). تطبق الضريبة الصفرية على جميع الكتب لتقديمها بأسعار متناولة للجميع وتسهيل الوصول إلى المعرفة. أدى ذلك الى انخفاض تكلفة إنتاج وشراء الكتب مما شجع الناشرين والمستثمرين على ضخ الموارد في صناعة النشر في بريطانيا, كما ساهم في تخفيف الآثار السلبية للأمية والمقدرة ب 2.5 مليار جنبيه إسترليني سنوياً.	المملكة المتحدة	ضريبة القيمة المضافة الصفرية على الكتب
تضم جمعية بائعي الكتب 98% من المكتبات وبائعي الكتب في بريطانيا حيث تقدم العديد من الخدمات لبائعي الكتب كالمشورات القانونية والضمانات المالية وقاعدة بيانات الناشرين والموزعين. من أهم الممكنات التي تقدمها الجمعية هي تمكين بائعي الكتب من الوصول للمستهلكين من خلال برنامج عملة الكتاب الوطنية: عبارة عن منصة لبطاقات هدايا الكتب لجميع البائعين المشتركين، يقوم بالترويج لأحدث كتبهم وفعالياتهم الثقافية.	المملكة المتحدة	التسويق الوطني للكتب عبر جمعية بائعي الكتب
في 2013 تم تعديل نظام 1981 لتحديد سعر الكتاب. ينص التعديل على انه لا يمكن لبائعي الكتب أو بائعي التجزئة من الشراء من الناشر بخصم يزيد عن 5% من السعر المحدد للناشر أو بيع الكتب بخصم يزيد عن 5% بالإضافة الى منع التوصيل المجاني. هذا يضمن تثبيت قيمة الكتاب بالتالي تمكين منافذ البيع الصغيرة من منافسة الموزعين الكبار مثل أمازون.	فرنسا	منع تخفيض سعر الكتاب أقل من 5%
دعم بائعي الكتب (SFB) هو مكون برنامج جديد في صندوق الكتاب الكندي (CBF) الذي سيوفر عامين من الدعم في 2022-2023 و 2023-2024 لمساعدة بائعي الكتب الكنديين على زيادة مبيعاتهم عبر الإنترنت للكتب الكندية وتحسين نموذج الأعمال للمبيعات عبر الإنترنت.	کندا	صندوق دعم بائعي الكتب
بإمكان أي منشأة تجاربة في المملكة المتحدة ممارسة نشاط بيع الكتب بدون الحاجة لترخيص خاص. شجع ذلك الكثير من المنشآت الصغيرة والمتوسطة كالمقاهي والدكاكين الصغيرة على خلق منافذ بيع إضافية للكتب وانتشارها في أحياء وأزقة المدن الصغيرة.	المملكة المتحدة	نشاط بيع الكتب لا يتطلب ترخيص خاص
وجود هيكل تنظيمي يجمع الناشرين ويتبنى قضاياهم مهم لحماية ونمو صناعة النشر. فهو يعزز ثقة المستثمرين في صناعة النشر ويضمن حصول المستهلكين على الجودة المناسبة للمواد المقروءة.	الولايات المتحدة الأمريكية	إنشاء جمعية بائعي الكتب
بعد تاريخ طويل من الرقابة (في حقبة الحرب, وعصر ما بعد الحرب, وتحت الحماية اليابانية), كان الجمهور متحمسًا ليكون قادرًا على سرد قصصهم بدون رقابة. في عام 2001, أعلنت الحكومة الكورية ان المحتوى لن يخضع للرقابة, وسيتم تقديم نظام تصنيف إلزّامي بدلاً عنه.	كوريا الجنوبية	سياسة حرية التعبير
تتلقى جمعية المكتبات الأمريكية تمويلاً ثابتاً ومستمراً بقيمة 197.4 مليون دولار من ميزانية الحكومة الفيدرالية لتطوير خدمات ومعلومات ومهنة المكتبات لتقوم بدورها بإيصال الكتب الى المستفيد النهائي.	الولايات المتحدة الأمريكية	خدمات وتكنولوجيا المكتبات

# 5. تصميم السياسة الأعظم أثراً

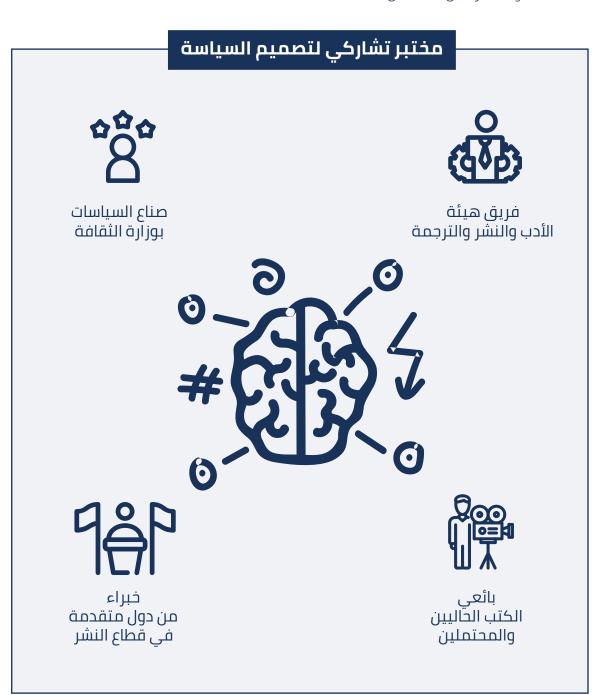


# الهدف:

تحديد وتصميم السياسة الأعظم أثراً من خلال المفاضلة بين خيارات التدخل الناتجة عن مرحلة دراسة التجارب العالمية بمنهجية المعايير المتعددة وبناء بطاقة تعريف السياسة المقترحة متوائم مع سياق الواقع المحلى.

# 5. تصميم السياسة الأعظم أثراً مصادر المعرفة

تعتمد مرحلة التصميم على مدخلات ذوي العلاقة في المجال من خلال مختبر تصميمي تشاركي. من المهم ان يشارك في التصميم ممثلين من جميع فئات ذوي العلاقة كصناع سياسات القطاع (المسؤولين), الخبراء المحليين والعالمين من الدول المتقدمة في الصناعة, والممارسين المحليين.



# 5. تصميم السياسة الأعظم أثراً1.5 رسم نظرية تأثير السياسة

تبدأ مرحلة تصميم السياسة بتحديد التدخلات ذو الأولوية بناء على تحليل الأثر بمنهجية المعايير المتعددة (Multi-criteria analysis) لجميع الخيارات التي تم التوصل اليها في مرحلة دراسة التجارب العالمية, من حيث الأهمية, الاحتياج المحلي, التكاليف وغيرها. ثم يتم ربط التدخلات المختارة في نظرية تغيير متماسكة ومؤثرة على القضية الأساسية.

انت	مخرجات	فلات	التد	النطاق
الممارسه لنساط بيع الحلب	√ زيادة عدد المنشآت	تدخل 3	تدخل 1	تمكين المنشآت
	الحاصلة على ترخيص البيع بالتجزئة للكتب ✓ زيادة عدد الفعاليات الثقافية المروجة للكتب من قبل منشآت القطاع الخاص	تسهیل حصول علی تصریح فعالیة ثقافیة مروجة للکتاب	إعفاء نشاط بيع الكتب من اشتراط التجانس مع الأنشطة الأخرى	من ممارسة نشاط بيع الكتب من خلال تيسير التراخيص اللازمة
	زيادة عدد المنشآت المستفيدة من دعم	ل 2	تحذ	تحفيز مالي لممارسة نشاط
	مبيعات الكتب	ى إلى 30% من عات الكتب		بيع الكتب من قبل منشآت القطاع الخاص
	√ زيادة عدد المنشآت	تدخل 5	تدخل 4	تأييد حكومي
	الحاصلة على ترخيص البيع بالتجزئة للكتب ✓ زيادة عدد المنشآت المشاركة في المنصة الوطنية لعروض الكتب	منصة وطنية لعروض الكتب في منافذ البيع المختلفة	نشر دليل استرشادي لممارسة نشاط بيع الكتب	لممارسة نشاط بيع الكتب والتسويق لعروض منافذ بيع الكتب

يصل فريق صناعة السياسة لهذه الخطوة وهو يمتلك القدرة المعرفية والمهارية الكافية لتصميم التدخلات المقترحة. يتم وصف التدخلات هنا من حيث تعريف المصطلحات، تحديد الفوائد, المنتجات/الخدمات المشمولة, الحوافز المقدمة, والاشتراطات وغيرها من التفاصيل ذات العلاقة.

#### تدخل (1) لا يمكن للمكتبات التجارية إضافة نشاط بيع المنتجات الأخرى (كالقهوة) كنشاط فرعى حيث أن النشاط الفرعى يجب أن يكون متجانساً مع النشاط الأساسي للسجّل التجاري. الوضع لا يمكُّن لمحلَّاتُ بيع المنتجات الأخرى (كالمقاهي) إضافة نشاط بيع الكتب الراهن كنشاط فرعى حيث أن النشاط الفرعى يجب أن يكون متجانساً مع النشاط الأساسي للشجل التجاري. إعفاء نشاط بيع الكتب من اشتراط التجانس مع الأنشطة الأخرى, كالتالى: يمكن للمكتبات التجارية إضافة نشاط بيع المنتجات الأخرى (كالقهوة) كنشاط فرعيَّ دون اشتراط وجوده كنشاطُ أساسي في السجل التجاري. يمكن لمحلات بيع المنتجات الأخرى (كالمقاهي) إضافة نشاط بيع الكتب كنشاط فرعي دون اشتراط وجوده كنَّشاط أساسى في السجل التجَّاري. التدخل قائد التدخل: هيئة الأدب والنشر تحدى الوصول لمنافذ البيع المتعددة والمنتشرة فى المخاطر أنحاء البلاد لرصد بيانات بيع **الشريك التنفيذي:** وزارة الشؤون المحتملة الكتب أو سحب كتب البلدية والقروية الاشراف والتوجيه: وكالة المسؤولية الاستراتيجيات والسياسات الثقافية, تطوير نظام تواصل فعال وزارة الثقافية بقاعدة بيانات جميع المنافذ طرق **الجهات المستهدفة:** المكتبات, المرخص لها ببيع الكتب تجنبها المقاهي, البقالات, الصيدليات, ومحلات آلتحف والهدايا نتائج أثر مخرجات زيادة القيمة زيادة عدد المنشآت ✓ زيادة عدد مبيعات الكتب من المنشآت السوقية لصناعة الحاصلة على ترخيص الأثر المتوقع النشر في التى اقرنت الكتب بيع الكتب وترخيص المملكة بمنتجات/خدمات بيع منتجات/خدمات استهلاكىة استهلاكية

يصل فريق صناعة السياسة لهذه الخطوة وهو يمتلك القدرة المعرفية والمهارية الكافية لتصميم التدخلات المقترحة. يتم وصف التدخلات هنا من حيث تعريف المصطلحات, تحديد الفوائد, المنتجات/الخدمات المشمولة, الحوافز المقدمة, والاشتراطات وغيرها من التفاصيل ذات العلاقة.



✓ زیادة مبیعات

الكتب من المنشآت

الحاصلة على الدعم

✓ زيادة القيمة

النشر في

المملكة

السوقية لصناعة

الأثر المتوقع

زيادة عدد المنشآت

نشاط بيع الكتب

المستفيدة من دعم

يصل فريق صناعة السياسة لهذه الخطوة وهو يمتلك القدرة المعرفية والمهارية الكافية لتصميم التدخلات المقترحة. يتم وصف التدخلات هنا من حيث تعريف المصطلحات, تحديد الفوائد, المنتجات/الخدمات المشمولة, الحوافز المقدمة, والاشتراطات وغيرها من التفاصيل ذات العلاقة.



#### الوضع الراهن

 خلصت دراسة حول تحديات إقامة فعاليات ثقافية شملت استبيان 150 مشارك من القطاع الخاصُ (مقاهي ومكتبات ومحلات تجارية) الى أن صعوبة استخراج التَّصاريح هُّو أهم تحدى (40٪), يليه التكاليف التشغيلية (25%), ثم قلة الإقبال (20%), وَأَخِيراً جِاهِزِيةِ الْمِكَانِ (15%).\*

الهينة العامة للترفيه

طلب تصريح فعالية

#### خدمة موحدة للحصول على تصريح إقامة فعالية ثقافية يحيث:

- تشمل الخدمة مسار ميسر للمنشآت الممارسة لنشاط بيع الكتب.
- تتولى هيئة الأدب والنشر والترجمة مسؤولية مراجعة المحتوى والتأكد من عدم تضمنه لما يخل بثقافة وقيم المملكة.

## التدخل

لا تزید مدة اجراء الخدمة عن 30 یوم.

## المسؤولىة

قائد التدخل: هيئة الأدب والنشر الشريك التنفيذي: منصة التراخيص الثقافية "أبدع'

**الاشراف والتوجيه:** وكالة الاستراتيجيات والسياسات الثقافية, وزارة الثقافية الجهات المستهدفة: المكتبات, المقاهى البقالات الصيدليات ومحلات التحف وآلهدايا

# مثال توضیحی من

خدمة طلب تصريح

فعالية ترفيهية

# مخرجات

زيادة عدد الفعاليات

الثقافية المروجة

للكتب المقامة من

قبل منشآت القطاع





- √ زیادة مبیعات الكتب من المنشآت المقيمة للفعاليات الثقافية

# الأثر المتوقع

◄ إيادة القيمة السوقية لصناعة النشر في المملكة

أثر

يصل فريق صناعة السياسة لهذه الخطوة وهو يمتلك القدرة المعرفية والمهارية الكافية لتصميم التدخلات المقترحة. يتم وصف التدخلات هنا من حيث تعريف المصطلحات, تحديد الفوائد, المنتجات/الخدمات المشمولة, الحوافز المقدمة, والاشتراطات وغيرها من التفاصيل ذات العلاقة.



 يعانى أصحاب المنشآت الصغيرة والمتوسطة من عدم وضوح إجراءات ممارسة الوضع نشاطً بيع الكتب ووجود تصورات سلبية تتمحور حول صعوبة القيام به. الراهن

## التدخل

- على التالي: جميع التراخيص المطلوبة لممارسة نشاطً بيع الكتب من قبل المكتبات
  - التراَّخيص من الجهات المعنية.
- على التراخيص وأساليب حلهاً.

# **قائد التدخل:** هيئة الأدب والنشر

**الشريك التنفيذي:** هيئة المنشآت الصغيرة والمتوسطة

الاشراف والتوجيه: وكالة الاستراتيجيات والسياسات الثقافية, وزارة الثقافية **الجهات المستهدفة:** المكتبات, المقاهي, البقالات, الصيدليات, ومحلات التحف وآلهدايا

#### تطوير ونشر دليل استرشادى لممارسة نشاط بيع الكتب يُحتوى إحدار السيال التبادي الادبوال بعد استيفاد شبوط مادا المادة

- شُرحُ مفصل لآليات الحصول على
- حصر جميع أسباب التعثر في الحصول

#### المسؤولية

مثال توضیحی من دليل ممارسة نشاط المقاهى

#### مخرجات



✓ زيادة مبيعات الكتب من المنشآت الحاصلة على ترخيص البيع

بالتجزئة للكتب

زيادة عدد المنشآت الحاصلة على ترخيص البيع بالتجزئة للكتب

# نتائج

✓ إيادة القيمة السوقية لصناعة النشر في المملكة

أثر

وزارة التجارة

# الأثر المتوقع

يصل فريق صناعة السياسة لهذه الخطوة وهو يمتلك القدرة المعرفية والمهارية الكافية لتصميم التدخلات المقترحة. يتم وصف التدخلات هنا من حيث تعريف المصطلحات, تحديد الفوائد, المنتجات/الخدمات المشمولة, الحوافز المقدمة, والاشتراطات وغيرها من التفاصيل ذات العلاقة.



#### الوضع الراهن

 يعانى أصحاب المنشآت الصغيرة والمتوسطة من ضعف العائد الاقتصادى لنشاط بيع الَّكتب وحاجته للاستثمار في التسويق المستمر للكتب.

#### عمل منصة وطنية لعروض الكتب في منافذ البيع المختلفةً، تقوم ىالتَّالى:

- إدارة برنامج "عملة الكتاب الوطنية" لشراء بطاقات هدايا الكتب المعتمدة من منافذ البيع.
- الترويج لعروض الكتب في منافذ البيع المختلفة والمصنفة حسب الموقع والمجال.
  - الترويج للفعاليات الثقافية المقامة فيّ مُنَّافذ البيّع المختلفة.

#### التدخل

#### **قائد التدخل:** هيئة الأدب والنشر والترحمة

**الشريك التنفيذي:** جمعية/اتحاد بائعي الكتب (أو من يقوم بدورها في المملكة) **الاشراف والتوجيه:** وكالة الاستراتيجيات والسياسات الثقافية, وزارة الثقافية **الجهات المستهدفة:** المكتبات, المقاهي, البقالات, الصيدليات, ومحلات التحف وآلهدايا





فی بریطّانیا

#### المسؤولية

#### مخرجات







- ✓ زيادة مبيعات
- الكتب من قبل المنشآت المشاركة في المنصة

- زيادة عدد المنشآت المشاركة في المنصة الوطنية لعروض الكتب
- ✓ زيادة القيمة السوقية لصناعة النشر في

المملكة

أثر

Cabeedle

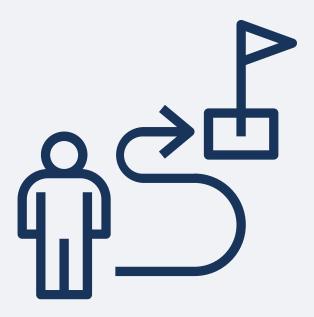
# الأثر المتوقع

# **5. تصميم السياسة الأعظم أثراً** 3.5 تحديد الأثر المتوقع

تتبع مرحلة تصميم التدخلات تحديد الأثر المتوقع كنتيجة لهذه التدخلات وآلية متابعة وقياس هذا الأثر. يساهم تحديد وقياس الأثر في التأكد من تحقيق المستهدفات القريبة والمتوسطة والبعيدة المدى. كما يساعد قياس الأثر في نسب النتائج للتدخلات المنفذة ومقارنتها مع نتائج التدخلات الأخرى، واحتساب العائد المجتمعي على الاستثمار فيها.



# 6. بناء نماذج التطبيق



# الهدف:

بناء نماذج عملية بإجراءات واضحة لآلية تطبيق السياسة شاملة شركاء ومراحل التنفيذ انطلاقاً من توفير المدخلات المطلوبة ووصولاً الى نموذج الحوكمة.

# **6. بناء نماذج التطبيق** 1.6 تحديد شركاء التنفيذ والأدوار

من الأدوات المفيدة في عملية الانتقال من التفكير الاستراتيجي للتفكير التطبيقي العملي هي خارطة ذوي العلاقة. تساعد خارطة شراء التنفيذ على تحديد الجهات ذوي العلاقة ودور كل جهة بشكل واضح ومحدد لتمكين تطبيق السياسة المقترحة. على سبيل المثال, يمكن البدء بتحديد أربعة مسؤوليات: الاشراف والتوجيه, القيادة, شركاء التنفيذ, والجهات المستهدفة, المستفيدة.

		شركاء	التنفيذ		
	تدخل 1	تدخل 2	 تدخل 3	تدخل 4	تدخل 5
	إعفاء نشاط بيع الكتب من اشتراط التجانس مع الأنشطة الأخرى	دعم مالي يصل إلى 30% من صافي مبيعات الكتب	قسهیل حصول المنشآت علی تصریح فعالیة ثقافیة مروجة للکتاب	نشر دليل استرشادي لممارسة نشاط بيع الكتب	منصة وطنية لعروض الكتب في منافذ البيع المختلفة
الاشراف والتوجيه		وكالة الاستر	وزارة الثقافة اتيجيات والسياس	ىات الثقافية	
قائد التدخل		هیئة ا	لأدب والنشر والت قطاع النشر	لرجمة	
الشريك التنفيذي	ورة اشورن العدية والثروية والاسكان ولارية الشؤون البلدية والقروية	منده المدرسة المدرسة المدرسة المدرسة المدرسة المدرسة المدرسة المدرسة والترجمة والترجمة	منصة منصة التراخيص الثقافية "أبدع"	هيئة هيئة المنشآت الصغيرة والمتوسطة	جمعية/اتحاد بائعي الكتب (أو من يقوم بدورها)
الجهات المستهدفة	المكتبا	ت, المقاهي, البق	الات, الصيدليات.	, ومحلات التحف	والهدايا

# **6. بناء نماذج تطبيق** 2.6 وضع مقترحات أولية لآليات التنفيذ

لضمان تطبيق السياسة المقترحة, لابد من تقديم المعلومات والأدلة الكافية لكيفية تطبيق التدخلات. العديد من مقترحات السياسة مع الأسف تبقى حبيسة الأدراج وأحد الأسباب هو عدم وضوح آليات التنفيذ. يعتمد شكل آليات التنفيذ على طبيعة التدخلات المقترحة ويمكن أن تشمل شروط استحقاق الحوافز, المدة الزمنية للإطلاق, مدة استمرار التحذل, التكلفة المتوقعة, مصادر التمويل/الدعم, وآلية التحقق والتعديل وقياس الأثر.

	تدخل 1	تدخل 2	تدخل 3
	عفاء نشاط بيع الكتب من اشتراط التجانس مع الأنشطة الأخرى	دعم مالي يصل إلى 30% من مبيعات الكتب	تسهيل حصول المنشآت على تصريح فعالية ثقافية مروجة للكتاب
شروط الاستحقاق	• الحصول على التراخيص اللازمة واستيفاء جميع متطلبات ممارسة الأنشطة التجارية كما هو موضح ص 32 و33	<ul> <li>التقديم من قبل منافذ</li> <li>بيع الكتب المحلية</li> <li>بيع كتب لما لا يقل عن 5</li> <li>ناشرين سعوديين</li> <li>تحقيق حد أدني</li> <li>لإجمالي مبيعات كتب</li> <li>بقيمة 30,000 ريال في</li> <li>السنة المالية</li> <li>20 ريال حد أعلى لمبلغ</li> <li>دعم الكتاب الواحد</li> </ul>	<ul> <li>ترخيص ممارسة نشاط</li> <li>التقديم قبل إقامة</li> <li>الفعالية بـ 30 يوم</li> <li>اعتماد الهيئة لمحتوى</li> <li>الفعالية</li> </ul>
لمدة الزمنية بطلاق التدخل	3 أشهر	6 أشهر	4 أشهر
مدة استمرار التدخل	مستمر	5 سنوات ثم يتم خفض الدعم بشكل تدريجي وبحسب نتائج قياس الأثر	مستمر
التكلفة لمتوقعة في السنة		سنة 1: 15 مليون ريال (1,056,000 كتاب) سنة 2: 17 مليون ريال (1,162,000 كتاب) سنة 3: 19 مليون ريال (1,278,000 كتاب)	
مصادر تمویل/الدعم	• المصاريف التشغيلية لوزارة الشؤون البلدية والقروية	• برنامج حوافز داخل الهيئة يخصص له من ميزانية الهيئة	• المصاريف التشغيلية لمنصة التراخيص الثقافية "أبدع"
التحقق والتعديل	ربتم تقييم المخرجات والنتاأ • يتم تحليل الأثر على مبيعار اللازمة للإكمال أو التعديل	ـــــــــــــــــــــــــــــــــــــ	التدخلات وأخذ القرارات

# **6. بناء نماذج تطبيق** 3.6 تبني نموذج الحوكمة

من الأدوات المفيدة كذلك في التخطيط التنفيذي هي مصفوفة توزيع المسؤوليات ( RAC ). المصفوفة عبارة عن قائمة بالأنشطة ودور كل جهة فيما يتعلق بهذا النشاط من حيث أربعة حالات: المسؤولية, المحاسبة, الاستشارة, والاطلاع . تساعد هذه المصفوفة في توضيح وتحديد العلاقات بين ذوي العلاقة بالتالي تقلل الارتباك حول التوقعات من ناحية وتزيد من الكفاءة من ناحية أخرى.

	نموذج الحوكمة			
	وزارة الثقافة وكالة الاستراتيجيات والسياسات	هيئة الأدب والنشر والترجمة قطاع النشر	الشريك التنفيذي	المنشآت المستفيدة
وضع تصور استراتيجي للتدخل	R	С		С
اعتماد فكرة التدخل	R	С		С
تطوير خطة تنفيذية شاملة التكاليف	С	R	I	
اعتماد الخطة التنفيذية	R	T		
التعاقد مع شركاء التنفيذ	I	R	С	
تنفيذ التدخل		А	R	
المتابعة والاشراف على التنفيذ	_	R	А	С
التغذية الراجعة خلال مراحل التنفيذ		R	А	С
تقييم الأثر	R	А		С
اتخاذ القرارات اللازمة بناء على الأثر	А			I

# 7. أهم المراجع

- Bardach, & Patashnik, E. M. (2020*). A practical guide for policy analysis:*the eightfold path to more effective problem solving (Sixth edition.). CQ Press.
- Ishani Mukherjee, & Michael Howlett. (2018). *Routledge Handbook of Policy Design*. Taylor and Francis.
- Moran, M., Rein, K., Goodin, R. (2008). *The Oxford Handbook of Public Policy*. OUP Oxford.
- Wellbeing Economy Alliance. (2021). Wellbeing Economy Policy Design

  Guide. How to design economic policies that put the wellbeing of

  people and the planet first. Wellbeing Economy Alliance.

# 8. تأليف



#### أ. أ<mark>ونغوما كولينز</mark> (خبير موضوعي في قطاع النشر)

#### الخبرات المهنية:

- مُؤلف لكتب أَكثر مبيعاً في كينيا وكاتب سيناريو ومدون وراوي قصصا كسبت شهرة عالية و أحدثت تغييرات إيجابية على حياة الكينيين.
  - کاتب صحفی فی جریدة نیروبی
    - مؤلف الكتب التالية:
- The Campus Exile, a critically acclaimed crime-romance book.
- Premium Tears.
- · The Ghost From Mogadishu
- · The Woman Beneath her Feet
  - حاصل على الجوائز التالية:
- BIC Pen Brand, BIC East Africa Certificate of Appreciation
- Top Ten Books, Nuria Bookshop



#### د. أفنان كوشك مستشار استراتيجيات تعظيم الأثر

#### الخبرات المهنية:

• مُستشار استراتيجيات تعظيم الأثر (2013-مستمر).

#### أبرز المشاريع التى شاركت فيها:

- تصميم سياسات مؤثرة على منظومة الإنتاج الثقافي لصالح وزارة الثقافة
- رسم اسَّتراتيجيةٌ تُعُظيم أثر المنظمات الشبابية غير الربحية لصالح مؤسسة مسك الخيرية
- · تقييم الجدوى من برنامج حساب مواطن والبدائل الأعظم أثراً لصالح برنامج حساب مواطن
  - دراسة إمكانيات الأوقاف في تحقيق أهداف التنمية المستدامة ورؤية 2030 لصالح مكتب الأمم المتحدة في المملكة
- قياس أثر حملات التوعية على السلوكيات الصحية لصالح مجلس الصحة لدول مجلس التعاون
- قياس أثر برامج مؤسسة سالم بن محفوظ الخيرية
- بناء المؤشر الوطني للطلاق لصالح مجلس شؤون الأسرة وجمعية المودة للتنمية الأسرية
- قياس أثر برنامج ريالي للوعي المالي لصالح شركة سدكو القابضة
  - تطوير نموذج تقييم الحالة للأخصائي الاجتماعي لصالح برنامج الإسكان التنموي بوزارة الإسكان
    - دراسة الاحتياجات المجتمعية بمنطقة الحدود الشمالية لصالح مؤسسة سليمان الراجحي الخيرية
    - بناء نظرية تغيير النمو المهني للشباب لصالح برنامج باسمح لخدمة المجتمع (متقن)

#### الخلفية العلمية:

- دكتوراة في دراسات القيادة من جامعة سان دييغو, كاليفورنيا, أمريكا.
  - ماجستیر سیاسات عامة من جامعة جنوب کالیفورنیا, کالیفورنیا, أمریکا.



هذا الإصدار مرخص بموجب رخصة المشاع الإبداعي نسب الفُصنَّف – غير تجاري – منع الاشتقاق 4.0 دولي



(CC BY-NC-ND 4.0)